

數位身分識別證 (New eID)
- 新一代國民身分證換發計畫

內政部

中華民國 108 年 5 月

目 錄

壹、 計畫緣起	
一、 依據.....	2
二、 未來環境預測.....	2
三、 問題評析.....	3
貳、 計畫目標	
一、 目標說明.....	5
二、 達成目標之限制.....	8
三、 預期績效指標及評估基準.....	8
參、 現行相關政策及方案檢討	
一、 現行國民身分證無法滿足數位身分識別之需要.....	10
二、 防偽措施已不足.....	10
三、 雙證件之不便.....	10
四、 個人資料揭露多.....	10
肆、 執行策略及方法	
一、 主要工作項目.....	11
二、 分期(年)執行策略及分工.....	16
三、 執行步驟(方法)及分工.....	17
伍、 期程與資源需求	
一、 計畫期程.....	18
二、 經費來源及計算基準.....	18
三、 建置經費需求(含分年經費)及與中程歲出概算額度配合情形.....	18
四、 中程歲出概算額度配合情形.....	19
陸、 預期效果及影響	
一、 流程改造，落實簡政便民，打造智慧政府.....	20
二、 逐年提升線上申辦業務，達到免臨櫃、免書證、櫃檯無紙化.....	20
三、 創新e化服務，帶動各式民生服務，促進產業發展.....	20
柒、 財務計畫	
捌、 附則	
一、 風險管理.....	21
二、 相關機關配合事項或民眾參與情形.....	22
三、 其他有關事項.....	22

壹、計畫緣起

一、依據

- (一) 107 年 12 月 27 日行政院第 3632 次會議，國家發展委員會發表「智慧政府發展藍圖」揭示數位身分識別證是智慧政府基礎架構，賴院長清德於會中請各部會通力合作推動「智慧政府」，優先完成「全面換發數位身分識別證」及「建立具安全且可信賴的資料交換機制」等基礎架構，請內政部妥善規劃全面換發相關工作，於 2020 年啟動全面換發作業。
- (二) 為打造智慧政府藍圖所稱之數位身分識別證(英文為 New eID)，內政部將國民身分證與自然人憑證結合，並著手規劃全面換發工作，爰擬具「數位身分識別證(New eID)-新一代國民身分證換發計畫(以下簡稱本計畫)」據以執行。

二、未來環境預測

(一) 數位身分識別是國際趨勢

國際上，各國政府所發行的身分證明文件中，多已朝向發行晶片式身分證明文件，依 2017 年 Acuity Market Intelligence(專注於生物特徵辨識及電子身分證市場趨勢調查及分析之顧問機構)調查報告顯示，全球目前已有 82%的國家使用晶片卡作為身分證明文件，預估至 2021 年，採用晶片式身分證明文件的國家比率將成長至 89%。愛沙尼亞、比利時及德國等國家皆已發行晶片身分證，並藉由晶片身分證提供數位身分識別功能，推廣各項政府電子服務，包括電子報稅、電子投票、電子健保等，使民眾生活更便利。

(二) 行動身分識別是發展趨勢

隨著行動裝置日益普遍，以行動裝置隨手取用各種政府服務，已是世界潮流趨勢，「行動身分識別」將是不可或缺的重要基礎，此外依據

GSMA (Groupe Speciale Mobile Association, 全球移動通信協會) 發布的「2017 行動經濟報告」, 指出民國 114 年行動網路將會邁入 5G 時代, 全球 1/3 的人口均會使用 5G 行動網路, 因此, 政府應提早做好行動生活的基礎設施建置, 以滿足未來包羅萬象的行動服務。

三、問題評析

(一) 欠缺數位身分識別信賴環境

國發會的服務型智慧政府推動計畫(106 年至 109 年), 係加強推動線上服務以貼近民需、周全完善服務管道, 惟現行自然人憑證雖有數位身分識別功能, 但其普及率不足, 截至民國 107 年 11 月累積發卡數僅約有 648 萬張(有效卡約為 400 餘萬張), 不足以建構具信賴之數位身分識別環境, 使得智慧政府便民服務無法有效推動。

(二) 跨機關資料共享與介接機制未臻完善

各機關電子化程度多數停留於使用資通訊科技讓既有業務轉為電子化方式運作, 例如戶政資訊系統、地政資訊系統、勞保資訊系統等等, 但是民眾生活中面臨到越來越多需要跨機關處理的申辦業務, 例如新生兒出生後, 必須辦理出生登記(內政部業務)、申辦健保卡(衛福部業務)、申請生育補助(勞動部、衛福部、各地方政府業務)、進行疫苗施打(衛福部業務)等, 但因為缺少有效之身分識別進行跨機關資料串接, 致使機關間存在斷點造成便民服務的效果不彰。

(三) 網路確認基本身分的需求度與日俱增

各式交易或服務經常需要確認真實的身分, 如連續假期以居住離島及花東地區者優先購買機票或火車票、公民投票連署等, 須實名確認身分, 而目前可作為線上實名認證工具, 僅有金融憑證及自然人憑證 2 種, 自然人憑證發卡量約 648 萬, 金融憑證發卡量約 100 萬, 總計約 748 萬張, 無法完備線上實名制機制, 致無法有效嚇阻網路詐騙犯罪, 以及建

立誠實可信賴的社會網絡環境。

(四) 紙本國民身分證防偽不足

現行國民身分證之防偽安全雖有一定強度，然隨印刷技術與卡片材質發展技術不斷演進，國民身分證之防偽技術亦須與時俱進，近來不法之徒鑽研偽變造國民身分證之手法日益精細，已發生諸多偽變造案件，例如 105 年 5 月臺北市警察局萬華分局查獲以變造國民身分證及健保卡，取信於金融機構，將民眾帳戶金額提領一空之案件(國民身分證 856 張、健保卡 32 張)，顯示雙證件查驗已不足以保障民眾身分財產及交易安全。另近期臺中地方檢察署亦發現國民身分證紙卡與膠膜均屬偽造之國民身分證，該偽造國民身分證幾可亂真，經中央印製廠鑑定其暴露風險高達 72%，已超越紅色警戒區，(>70%為紅色；≤ 30 為綠色)，影響民眾的個人權益甚大，亦顯示相關證卡防偽機制須再強化。

貳、計畫目標

一、目標說明

(一) 落實智慧政府基礎架構，加速普及數位身分識別

智慧政府規劃以數位身分識別證串連政府所有服務及建立具安全且可信賴的 T-Road 為基礎架構，以達「開放資料透明，極大化增值應用」、「鏈結治理網絡，優化決策品質」及「整合服務功能，創新智慧服務」等三大目標。規劃身分證結合自然人憑證，可加速普及數位身分識別，落實智慧政府基礎架構。亦可加速行動身分識別的應用，民眾可用數位身分識別證於線上申請行動身分識別，綁定手機或平版電腦等行動裝置，可輕鬆隨手取用政府及公民營機構各項線上服務。

願景：便利、有效率、全年無休



數位身分識別證是智慧政府基礎架構

(二) 強化防偽技術滿足虛實世界的身分識別需求

數位身分識別證將是用於實體及虛擬世界確認當事人身分之重要文件及工具，除卡體本身有較紙本更高的防偽設計外，亦可透過晶片強化電子防偽，以機器判讀卡片之真偽及有效性；另設有存取權限控制機制，可進行密碼設定，未經授權者無法讀取隱私資料（如配偶姓名、父母姓名欄位等），強化民眾隱私保護。

當面臨無電力及網路時，可利用實體卡進行身分確認，讓日常交易活動正常運行，同時實體世界仍有身分驗證之需求（例如警察臨檢），且並非每個民眾都有手機、平板等行動化設備，爰無法由行動身分全面取代實體卡，故惟有換發數位身分識別證始能兼具虛擬及實體世界之身分識別需求。

(三) 加速推動智慧政府，落實簡政便民

1. 對戶政業務的改造

(1) 落實 10 年免全面換證

數位身分識別證將加入應換證日期，民眾於換證期限內自行至戶所換證，爾後無須再辦理全面換證作業，可免除全面換證對民眾之不便，亦可省經費，降低戶所人力負擔，避免影響例行業務運作。

(2) 晶片內個人基本資料更新免換證

數位身分識別證之卡面設計已大幅簡化卡面欄位，只揭露最低限度個人資訊，如涉及異動之資料非屬於數位身分識別證卡面上記載項目，即可免換證。

(3) 免臨櫃親辦，線上申辦業務逐年提升至 90%

民眾可利用數位身分識別證於線上申辦戶籍登記，無須至戶政事務所櫃台辦理，民眾通過身分驗證後，戶政機關便可取得申請資料，即可完成線上戶籍登記，另涉複雜之身分權利義務取得及喪失之戶籍登記，可採民眾線上申請，戶政人員後端審核，辦理完成後再通知民眾之方式規劃，以改造為民服務流程，未來將逐年提升線上申辦業務至 90%。

(4) 跨機關線上取得民眾授權之資料即時查驗

民眾可於線上透過數位身分識別證授權後，需用機關可利用政府資料介接機制(T-Road)進行戶籍資料查調，可免除現行民眾需自

行檢附相關書證及需用機關利用連結作業或電子閘門查詢作業之不便，避免個資被濫查的情形。

2. 對其他機關之作業流程改造應用如下：

- (1) 外交部領事事務局：減少冒持他人國民身分證或持用偽、變造國民身分證申辦護照案件。
- (2) 中央選舉委員會：進行線上公投連署，避免冒名連署及死人連署狀況。
- (3) 勞動部：提升勞保局 e 化服務系統使用率，可大幅減少話務中心服務量。
- (4) 財政部：個人綜合所得稅、遺產稅及贈與稅、電子發票等各項申請使用線上服務更便利。
- (5) 交通部臺灣鐵路管理局：購票資格判定及下載個人交易資訊等服務。
- (6) 衛生福利部：登入衛生福利部相關系統，確認人別後，獲得全民健保、預防保健、疫苗接種、器官捐贈、安寧註記等各項衛生福利服務。
- (7) 經濟部商業司：公司、商業及有限合夥一站式線上申請作業等服務。
- (8) 通信傳播管理：線上申辦通信傳播服務並簡化流程。
- (9) 不動產管理：整合並簡化地政、稅捐、戶政、銀行之办理流程。

(四) 帶動及型塑產業新發展並提升國際合作

數位網路科技的發展，帶動整個社會經濟運作模式改變，從紙上作業進入網路電子化作業，又隨著物聯網(IoT)、雲端運算，巨量資料、行動服務等智慧型科技的發展，也大幅改變了人民生活型態，民生消費從實體店面轉向網路店面，且不再侷限於國內進行交易，利用數位身分識

別證的數位簽章確認當事人身分及意思表示，具不可否認性，將可降低各項交易風險，且透過網路之交易可降低成本支出，進而促使傳統中小企業及各領域產業創新轉型，以提升臺灣經濟競爭力，同時透過數位身分識別證科技與國際組織合作接軌，讓世界看見臺灣。

二、達成目標之限制

- (一) 經費支持：製發卡及應用作業開發，需編列足夠預算支應。
- (二) 跨機關合作：公、私部門須提供多樣電子化便民措施，使民眾可及時享受數位身分識別證帶來之好處。
- (三) 做好各界溝通：數位身分識別證之使用方式、資安管理、隱私議題皆須透過多方溝通，加強說明，使民眾能正確使用，不須擔心資料安全問題。

三、預期績效指標及評估基準

數位身分識別證累計發證數：本項指標之評估方式係以全國人口數 2,359 萬作為總換發數量，衡量標準為全面換發各年度之累計發證率分別為 3%、52%、88%及 100%。

- (一) 民國 109 年 10 月至 12 月：本年發證率為 3%，累計發證率為 3%，數位身分識別證累計發證數為 71 萬張。

(總換發數量*累計發證率 = 2,359 萬*3% ≙ 71 萬)

- (二) 民國 110 年 1 月至 12 月：本年發證率為 49%，累計發證率為 52%，數位身分識別證累計發證數為 1,217 萬張。

(總換發數量*累計發證率 = 2,359 萬*52% ≙ 1,217 萬)

- (三) 民國 111 年 1 月至 12 月：本年發證率為 36%，累計發證率為 88%，數位身分識別證累計發證數為 2,077 萬張。

(總換發數量*累計發證率 = 2,359 萬*88% ≙ 2,077 萬)

(四) 民國 112 年 1 月至 3 月：本年發證率為 12%，累計發證率為 100%，
數位身分識別證累計發證數為 2,359 萬張。

(總換發數量*累計發證率 = 2,359 萬*100% = 2,359 萬)

參、現行相關政策及方案檢討

一、現行國民身分證無法滿足數位身分識別之需要

- (一) 現行國民身分證為紙卡，無數位身分識別功能，更無法使用線上申請及網路服務。
- (二) 若欲使用數位身分功能，民眾需額外付費申辦自然人憑證，導致普及率不高。

二、防偽措施已不足

隨著偽變造技術發展，現行國民身分證防偽措施已不足，易發生他人冒領國民身分證，進而申辦護照或信用卡等謀取不法利益，造成國家與人民權益嚴重損害，須配合因應改良，強化防偽機制，惟紙本證卡僅能於紙張、印刷及膠膜項目，強化其防偽功能，可強化之功能有限，須另行思考加入更具高安全度之晶片設計。

三、雙證件之不便

現行國民身分證已發生諸多偽變造案件，無法滿足高強度個人身分確認需求，使得民眾申辦金融或電信業務時需出示雙證件，對民眾及需用機關均造成相當困擾，未來採用具高度安全性之身分識別證件後，需用機關可以機器識別該證之有效性，民眾也不用再出示雙證件。

四、個人資料揭露多

現行國民身分證記載資料項目包含個人延伸性隱私資料，如父母姓名等其他隱私資訊，未來卡面資料應朝向有效識別個人身分，單純化僅作身分識別用途規劃。

肆、執行策略及方法

一、主要工作項目

(一) 國民身分證結合自然人憑證

國民身分證結合自然人憑證成為數位身分識別證，晶片內資料與現行身分證相同。數位身分識別證應著重於人別辨識，並與個資相關之蒐集、處理、利用脫鉤；數位身分識別證為提供身分識別介接運用各應用服務之鑰，而非儲存個人資料之資料庫。



數位身分識別證是開啟服務型智慧政府的鑰匙

(二) 行動身分證

行動載具將是未來的趨勢，透過數位身分識別證建立信賴又安全的身分識別後，初步規劃可使用數位身分識別證於網頁申請行動身分證認證碼，並於行動裝置中下載行動身分證 APP，輸入認證碼後即完成綁定，民眾即可持行動身分證至機關單位取得相關服務。

(三) 行動身分識別

本部已於 108 年 1 月開始建置符合標準的行動身分識別系統，透過行動身分識別機制之註冊、登入與驗證，民眾可快速存取政府(機構)開發的行動數位服務，預計 108 年底試辦完成 2 項驗證案例並對外開放民

眾使用，未來俟數位身分識別證換發後，將使行動身分識別更加蓬勃發展及應用。

(四) 換發原則

1. 全面換證期間，原領有 94 年版舊證換領數位身分識別證者及初領數位身分識別證者，免收規費。
2. 全面換證期間結束後，初領數位身分識別證者免收規費，換領及補領數位身分識別證者，一律收取規費。

(五) 卡片規格及製發方式

1. 卡片規格：

(1) 卡片材質

PC 材質之塑膠卡採加壓熱融合方式製成，具有無法被剝離之特性，耐用度極佳，可用雷射蝕刻方式提升防偽強度，平均使用壽命可達 10 年以上，是多數國家製發晶片式身分證明文件之首選，是現今安全證件主要採用材質。

(2) 防偽功能

除外觀之印刷防偽措施外，晶片本身亦提供更安全之電子防偽功能，且具有快速身分識別認證功能，使現有紙卡國民身分證之肉眼辨識防偽，改為以機器判讀卡片真偽，大幅提升人別確認之安全性。

(3) 晶片相關規範（含天線）

A. 參考遵循國際民航組織(ICAO)制定之電子防偽機制及存取控制機制。電子防偽機制作用為可偵測身分資料是否遭到竄改及確保晶片無法被拷貝或複製。存取控制機制，為防止未經持卡人同意而透過無線感應竊取或盜錄晶片內部資料的電子小偷，設計須輸入存取碼（6 碼數字），始可讀取晶片內之基本個資。

- B. 晶片內進行資料傳遞與運算不得以明碼 (plain text) 方式為之，且每顆晶片均有單一身分序號 (unique ID)。
- C. 規劃晶片存放不多於現行紙本國民身分證之個人基本資料及自然人憑證，且民眾可選擇關閉啟用自然人憑證功能。
- D. 晶片可設定密碼(Pin Code)，限定權限讀取配偶欄、父母欄等資料，如密碼輸入錯誤達一定次數，卡片將自動鎖卡。
- E. 卡片上所有程式及應用介面 (API)，除特殊需求外，均須以高階語言撰寫，且卡片作業系統規格標準必須取得國際安全認證 Common Criteria。

(4) 硬體規格說明

採接觸式和非接觸式二種通訊介面。硬體架構安全性需符合 CC EAL4+安全認證(依循 ISO/IEC 15408)或 FIPS140-2(密碼模組安全需求標準)安全等級規格。

2. 製發方式：採集中式製發

- (1) 符合製證場地規格及安全管制之製證場所。個人資料之保管、輸入與刪除、製證過程之監督及製證完成後之數位身分識別證保管、運送等事項，採集中管理較易管控，且資安風險小。
- (2) 未來民眾因個人資料異動致卡面資料需重新印製，民眾等待領證時間約 5 至 8 日，等待期間將發給臨時國民身分證證明書，該證明書具有相片及條碼，並增加紙張防偽，可作為暫時性身分證明及辨識之用，或請民眾於手機安裝行動身分證，製證完成後再通知民眾領取。如僅更新晶片內資料則毋需換卡，換發作業流程相關事宜將於細部規劃案中妥適規劃並宣傳。

3. 印製方式：彩色相片、個人資料以黑白雷射雕刻為基本原則

- (1) 利用雷射高熱能進行蝕刻的技術，進行文件穿孔，可使個人資料

及影像無法移除或偽變造，具備高耐用度及防偽性。

- (2) 考量卡片整體防偽安全度、耐用度及美觀度，數位身分識別證採用雷射雕刻方式印製，有最高的耐用度及防偽性；如採熱轉印方式印製彩色相片影像，須另以膠膜保護相片影像，膠膜與卡片結合將隨使用習慣或時間等因素可能造成剝離問題，其耐用性及防偽性稍差，惟不同方式各有優缺點，爰以彩色相片、個人資料以黑白雷射雕刻為基本原則。

4. 卡片記載項目及相片取像方式

(1) 記載項目（初步規劃）

- A. 外觀記載項目以有效識別個人身分，個資揭露最小化規劃，包含有中文姓名、外文姓名、出生年月日、國民身分證統一編號、相片、婚姻狀態（顯示有或無）、卡號、條碼、發證日期及應換領日期。
- B. 版面增加彈性列印區，民眾可自由選擇是否揭露配偶姓名、父母姓名及戶籍地址等個人資料欄位於版面。
- C. 證卡外觀或防偽之設計亦會考量視障不便者之使用。
- D. 上述規劃將於細部規劃階段，邀集機關共同商討研議及持續蒐集各界意見，並配合同性結合相關規範，再決定實際之項目。

(2) 相片影像取像及列印方式

- A. 相片影像採彩色影像列印。
- B. 規劃親自辦理，自行繳交相片或使用戶政事務所提供拍照服務製卡。
- C. 另依國民身分證及戶口名簿製發相片影像檔建置管理辦法第 9 條第 3 項規定，因特殊情形(如宗教因素、顏面傷殘、身心障礙、重病及植物人)，經戶政事務所許可者，得免列印相片。

(六) 保障隱私權及資訊自主權

1. 數位身分識別證是身分識別鑰匙，不用來蒐集利用個人資料，且個人資料均存在各機關資料庫，個資隱私安全有保障。
2. 由民眾選擇是否關閉自然人憑證功能，卡面規劃彈性列印區，由民眾自行決定列印項目，保障資訊自主。透過自然人憑證可在線上綁定多因子驗證機制，確保線上身分認證的可靠性。
3. 需用機關須向內政部申請 API，藉以有效過濾非法網站，減少詐騙，而內政部根據需用機關需求，授權可讀取欄位，有效保障個資安全。



個人密碼及內政部授權 API 程式控管雙重保護

4. 數位身分識別證是自然人憑證的升級版，使用時跟自然人憑證一樣，不會在憑證中心留下任何紀錄，而且數位身分識別證已存有基本個資無須連回內政部取用個資，不會留下任何使用紀錄，更無從監控。
5. 數位身分識別證遺失，掛失後透過廢止清單，即時確認證卡有效性，且個人之父母、配偶等延伸性之隱私資料需輸入 PIN Code 才能讀取，讓個資保護更即時更安全。

(七) 製發作業安全控管

由於製作數位身分識別證涉及材料科技、防偽技術、安全加密技術、PKI 及憑證技術、電子化政府服務應用整合、生產及製發作業方式等多項技術與服務組合，彼此間相互影響，爰建置之製發安全控管須符合國際安全標準及我國國情需求，製發安全控管主要內容如下：

1. 原物料採購、控管、製程安檢、生產與管理規範或準則。

2. 戶政事務所換發作業流程。
3. 製證人員資料存取控管流程及安全管制需求。
4. 數位身分識別證作廢、遺失、掛失等安全管制程序。

(八) 系統資安防護機制

數位身分識別證系統屬於戶役政資訊系統一環，依循關鍵基礎設施安全防護條例(CIIP)提升防護能量，資安保護採 A 級規格方式辦理，以有效掌控與處理所有資安風險，並持續維護一個運作良好的資訊安全管理系統。為能即時掌控股卡中心、API 中心及相關系統之資訊安全，將進行全天候資訊安全監控，並藉由定期稽核作業，由專業人員定期對資訊資產管理、人員安全、實體安全、網路安全及系統安全等整體安全機制進行查核及持續改善。

(九) 完善法規配套

依戶籍法第 52 條國民身分證之格式內容由內政部定之，配合本計畫相關配套措施將另增修國民身分證及戶口名簿製發相片影像檔建置管理辦法。

二、分期(年)執行策略及分工

- (一) 規劃換發計畫：以內政部經費進行先期規劃，108 年 1 至 3 月發包規劃案，108 年 4 至 8 月完成細部規劃及標準作業程序，預計於 108 年 7 月提供各機關數位身分識別證規格及系統介接相關作業規範。
- (二) 規劃建置及軟體開發：109 年 1 月至 9 月進行相關軟體開發、數位身分識別證製發管理系統介接、應用軟體 (API) 開發及測試，完成樣卡試產，預計於 109 年 4 月提供測試用樣卡及 API 供各機關進行服務開發及測試，109 年 10 月開始發行作業。
- (三) 全面換證作業：109 年 10 月 1 日至 112 年 3 月 31 日分年進行全面換發工作，於 111 年 9 月 30 日完成 14 歲以上人口換證作業，111

年 10 月 1 日至 112 年 3 月 31 日完成未滿 14 歲人口換證作業，並配合推廣數位身分識別證相關應用。

(四) 後續作業：完成全面換證作業，正式公告 94 年舊證停止使用。

(五) 全面換證作業在不同執行階段中，將持續規劃透過研討會、懶人包、動畫與社群媒體進行宣傳與溝通，以做好與各界溝通，讓民眾用的安心，服務提供者放心提供服務。

三、執行步驟(方法)及分工

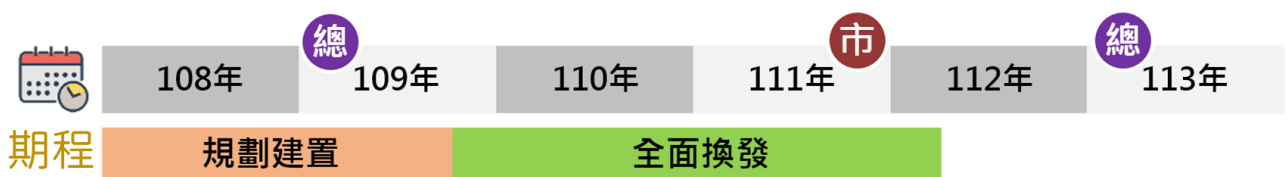
依實施步驟各工作項目之主辦、協辦單位分工如下：

項次	工作項目	主辦單位	協辦單位
1	規劃換發計畫	內政部(戶政司、資訊中心)	
2	規劃建置及軟體開發	內政部(戶政司、資訊中心)	
3	證卡採購	內政部(戶政司)	各直轄市、縣(市)政府
4	系統建置(含憑證)	內政部(戶政司、資訊中心)	各直轄市、縣(市)政府
5	上線輔導(含憑證)	內政部(戶政司、資訊中心)	各直轄市、縣(市)政府
6	媒體宣傳	內政部及各直轄市、縣(市)政府	相關部會
7	製發及換證作業	內政部及各直轄市、縣(市)政府	
8	推動數位身分識別證之認證方式及相關應用	國發會及相關部會	

伍、 期程與資源需求

一、 計畫期程

本計畫自 108 年 1 月起至 112 年 3 月，總時程計 4 年 3 個月，108 年 1 月至 109 年 9 月為規劃及建置階段，109 年 10 月至 112 年 3 月全面換發階段，訂於 111 年 9 月 30 日完成 14 歲以上人口換證作業，於 112 年 3 月 31 日完成未滿 14 歲人口換證作業，其後續維護營運費用與其他例行性業務需要繼續執行者，由內政部自行編列公務預算進行後續維運。



總：總統、副總統立法委員選舉 (109.1.11 舉行)

市：直轄市長及縣市長選舉 (111.11 舉行)

換發作業期程

二、 經費來源及計算基準

1. 規劃經費：本案規劃經費將由內政部自籌，預估所需經費 500 萬元。
2. 建置經費：本案建置經費將循預算程序報請行政院專案匡列。全面換發（由政府負擔全額卡片費用）採集中式製發，預估所需總經費計 48 億 9,285 萬元。

三、 建置經費需求(含分年經費)及與中程歲出概算額度配合情形

(一) 本計畫所需總經費計 48 億 9,285 萬元，經費需求如下表：

數位身分識別證換發計畫			單位：元
年度	資本門	經常門	小計
109 年	272, 590, 400	206, 259, 600	478, 850, 000
110 年	20, 000, 000	2, 190, 780, 000	2, 210, 780, 000
111 年	20, 000, 000	1, 650, 240, 000	1, 670, 240, 000
112 年	0	532, 980, 000	532, 980, 000
總計	312, 590, 400	4, 580, 259, 600	4, 892, 850, 000

(二) 分年經費

1. 109 年經費 4 億 7,885 萬元
2. 110 年經費 22 億 1,078 萬元
3. 111 年經費 16 億 7,024 萬元
4. 112 年經費 5 億 3,298 萬元

四、中程歲出概算額度配合情形

新一代國民身分證換發計畫屬新興計畫，且金額龐大，無法於中程歲出概算額度內加以納編，所需經費循預算程序報請行政院專案匡列。

陸、預期效果及影響

一、流程改造，落實簡政便民，打造智慧政府

利用自然人憑證可強化網路身分識別，以利公部門及私部門各類線上服務取代傳統臨櫃交易，並促進政府流程改造，提供跨機關線上申辦服務，真正落實簡政便民，打造便捷智慧政府。

二、逐年提升線上申辦業務，達到免臨櫃、免書證、櫃檯無紙化

- (一) 每年減省戶口名簿及戶籍謄本費用約 69 億 8,480 萬元。
- (二) 每年節省民眾換發國民身分證之臨櫃等待時間約 3 萬 4,792 天。
- (三) 每年節省民眾申辦案件之交通及時間成本約 159 億 8,740 萬元。
- (四) 每年節省核發戶口名簿及戶籍謄本人力處理成本約 1 億 9,210 萬元。

三、創新 e 化服務，帶動各式民生服務，促進產業發展

自然人憑證具有電子簽章，使線上交易具有不可否認性，故使用自然人憑證可直接於網路進行身分認證，提高身分認證準確率，民眾透過數位身分識別證於網路上證明身分真實性後，可於網路上使用各項便民服務，不須親自到場申辦，藉此可讓私部門提升應用服務發展，並可帶動相關行業及周邊產業經濟。茲舉例如下：

- (一) 金融產業線上交易的應用，身分確認安全、省時又便利。
- (二) 觀光可簡便觀光服務手續等，推廣更快速。
- (三) 第三方支付，身分確認快又準，防止洗錢才安心。
- (四) 電子商務領域的買賣雙方身分可確認，交易安全有保障。
- (五) 教育學習方面，老師、學生、家長即時互動，輕鬆學習更放心。
- (六) 資訊產業包含有防偽技術之研發、晶片及讀卡機之生產、資訊安全控管、創新網路服務應用平台、資料整合與身分認證等，利用數位身分應用創新，讓民眾生活更便利，進一步帶動產業蓬勃發展。

柒、財務計畫

本案全面換發第 1 年至第 4 年 (109/10 ~ 112/3) 所需經費循預算程序報請行政院專案匡列。採全面換發(政府負擔卡片費用)，集中式製發，預估所需總經費計 48 億 9,285 萬元。

捌、附則

一、風險管理

本計畫係進行優劣分析 (SWOT)，降低本計畫執行之風險。

SWOT 分析表	
優勢(Strength)	劣勢(Weakness)
<ul style="list-style-type: none">●我國自然人憑證推行多年，藉由該憑證可使用各項網路服務，因此數位身分識別證採用該憑證，除可大幅減少重製經費，更能達到計畫最佳效益。●數位身分識別證可減少現有紙本身分證之公開個人資訊，更進一步保障民眾隱私。●配合最新製卡防偽技術，杜絕紙本身分證偽變造不法情事，以大幅減少侵害民眾權益事件，並對反恐及社會治安具有莫大助益。●全面換發數位身分識別證後，每年可節省換發戶口名簿及戶籍謄本之規費約 69 億 8,480 萬元，而線上申辦各類電子化服務，節省民眾申辦案件之交通及時間成本約 159 億 8,740 萬元。	<ul style="list-style-type: none">●國民身分證的真實性是國民各項身分證件的基礎，紙本國民身分證冒領事件對國家安全及社會秩序造成嚴重威脅。紙本國民身分證防偽技術落後，不法情事威脅不斷。●現階段紙本國民身分證尚無法有效利用資訊科技，提供民眾透過網路或行動裝置使用網路服務(如申辦各項戶籍登記案件)，限縮了相關網路服務的推展層面。
機會(Opportunity)	威脅(Threat)
<ul style="list-style-type: none">●面對行動時代的來臨，行動裝置將更加普及，民眾對網路服務的需求也與日俱增，應提早完善網路身分驗證(如自然人憑證)，進而改造為民服務流程，提升數位政府便利性。●全球已有 82%的國家採用晶片式身分證明文件，顯見製卡技術、配套措施與相關應用均已非常成熟，可作為我國後續計畫調整之借鏡。●隨著全球晶片應用普及後，製卡設備及耗材成本亦隨之降低，大幅節省後續經費。●國發會智慧政府推動計畫，以數位身分識別證串連政府所有服務及建立具安全且可信賴的 T-Road 為基礎架構，以達「開放資料透明，極大化加值應用」、「鏈結治理網絡，優化決策品質」及「整合服務功能、創新智慧服務」等三大目標，New eID 換發計畫將可扮演推動關鍵角色。	<ul style="list-style-type: none">●部分民眾對於個資隱私有所疑慮，甚至有國家監控全民之誤解，除持續公開說明宣導，更加以行政面及法制面進行強化及檢視討論，期讓各界充分溝通及理解後，形成後續推動共識。

二、 相關機關配合事項或民眾參與情形

- (一) 為符合審議式民主精神，落實資訊透明公開，傾聽民意，達到凝聚共識，辦理「晶片國民身分證開放決策計畫」系列活動，包含國際研討會、焦點團體座談會、工作坊及電話民調。
- (二) 為提升公民對國民身分證的文化認同與設計美學，與文化部合作辦理開放全民參與國民身分證版面圖案設計。

三、 其他有關事項

無。